BELGISCH NETWERK ARMOEDEBESTRIJDING
RÉSEAU BELGE DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ
BELGISCHES NETZWERK ARMUTSBEKÄMPFUNG
BELGIAN ANTI-POVERTY NETWORK

	BEMERKINGEN OP HET BELMOD PROJECT versie 6 van 09/02/2021	REMARQUES SUR LE PROJET BELMOD version 6 du 09/02/2021
1.	**FICHE 3: AUTOMATISERING VAN RECHTENTOEKENNING**	**FICHE 3 : AUTOMATISATION DE L'OCTROI DE DROITS**
2.	Wanneer men spreekt over de automatisering van een recht, wordt dit vaak geïnterpreteerd als de automatische opening van een recht. Hierbij onderzoekt de bevoegde overheidsinstantie of iemand al dan niet in aanmerking komt voor een bepaald recht zonder tussenkomst van de potentieel rechthebbende. Deze moet dus geen aanvraag indienen en ook geen documenten voorleggen. Na het onderzoek wordt het recht al dan niet toegekend aan de gerechtigde.	La notion d'automatisation d'un droit est souvent interprétée comme étant l'ouverture automatique d'un droit. Dans ce cas, l'autorité publique compétente vérifie si une personne remplit ou non les conditions requises pour bénéficier d'un droit sans intervention du bénéficiaire potentiel. Celui-ci n'a donc aucune demande à introduire ni aucun document à soumettre. Après examen, le droit est accordé ou non au bénéficiaire.
3.	BMIN: “Er moet zoveel mogelijk ingezet worden op de automatische toekenning van rechten door gegevens uit bestaande databases te combineren, de begrippen huishouden en inkomen te vereenvoudigen en te harmoniseren, de administratieve voorwaarden waar mogelijk te versoepelen en te beoordelen of bepaalde extra kosten inderdaad effectief zijn. Er moet echter voor worden gezorgd dat er ongewenste 'alles of niets'-situaties ontstaan en dat maatwerk mogelijk blijft. Het delen van persoonsgegevens moet ook altijd in het belang zijn van de begunstigde, met het oog op de juiste toekenning van rechten. Dit mag niet de deur openen naar ongerechtvaardigde inbreuken op de persoonlijke levenssfeer. De nodige beveiligingsmechanismen moeten worden ingebouwd.”	BMIN : « Il convient de miser au maximum sur un octroi automatique des droits en croisant les données de banques de données existantes, en simplifiant et en harmonisant les notions de ménage et de revenus, en assouplissant les conditions administratives quand cela s’avère possible et en évaluant si certaines dépenses supplémentaires sont bel et bien effectives. Il convient toutefois de veiller à ce que des situations indésirables de « tout ou rien » ne soient créées et à ce qu’un travail sur mesure reste possible. Le partage de données personnelles doit en outre toujours se faire dans l’intérêt du bénéficiaire, en vue d’un octroi correct des droits. Ceci ne doit pas ouvrir la porte à des violations injustifiées de la vie privée des personnes. Les mécanismes de sécurité nécessaires doivent être intégrés. »
4.	Automatische identificatie is een minder vergaande vorm van automatisering om de opname van inkomensvervangende uitkeringen en kostenreducerende maatregelen bij kwetsbare groepen te verhogen, en zo hun armoederisico te verlagen. Bij automatische identificatie zal de bevoegde overheidsinstantie initiatieven nemen om de potentieel gerechtigde te stimuleren om een aanvraag in te dienen. De groep van potentiële gerechtigden zal bij benadering afgebakend worden op basis van elektronisch beschikbare gegevens. Aan de	L'identification automatique est une forme d'automatisation moins poussée destinée à augmenter le recours des groupes vulnérables aux prestations de remplacement de revenus et aux mesures de réduction des frais, et de diminuer ainsi leur risque de pauvreté. Dans le cas de l'identification automatique, l'autorité publique compétente prendra des initiatives pour encourager le bénéficiaire potentiel à introduire une demande. Le groupe des bénéficiaires potentiels sera identifié approximativement sur la base des données électroniques disponibles.

	potentieel gerechtigden kan dan gevraagd worden om – indien zij het sociaal recht willen opnemen – de ontbrekende informatie over te maken om het dossier te kunnen openen.	Les bénéficiaires potentiels peuvent alors être invités à fournir - s'ils souhaitent recourir au droit social - les informations manquantes pour permettre l'ouverture du dossier.
5.	In de nota rond automatisering van rechten identificeert het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting ook nog twee andere gradaties: de automatische actualisering van een recht, en de vereenvoudiging van de (aanvraag)procedure. In dit laatste geval kan informatie die reeds gekend is bij de overheid bijvoorbeeld automatisch ingevuld worden tijdens de aanvraag. Daardoor moet de burger niet steeds dezelfde informatie opnieuw invullen. Hoewel zo'n initiatieven zeker nuttig zijn kunnen meer geavanceerde vormen een grotere impact hebben op de non-take-up.	Dans sa note relative à l'automatisation des droits, le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale identifie encore deux autres degrés d'automatisation : l'actualisation automatique d'un droit et la simplification de la procédure (de demande). Dans ce dernier cas, les informations qui sont déjà connues de l'autorité peuvent par exemple être remplies automatiquement lors de la demande. Le citoyen n'a donc plus à remplir encore et toujours les mêmes informations. Bien que de telles initiatives soient certainement utiles, des formes plus évoluées peuvent avoir un impact plus important sur le *non-take-up*.
6.	Een volledig automatische toekenning blijkt voor de meeste bestaansmiddelengetoetste uitkeringen en kostenreducerende maatregelen op dit moment in België moeilijk haalbaar. De belangrijkste reden is dat de meeste bestaansmiddelentoetsen rekening houden met inkomsten die niet centraal geregistreerd worden, zoals inkomsten uit het roerend vermogen. De andere gradaties van automatische toekenning laten wel toe om vooruitgang te boeken. Automatische identificatie is bijvoorbeeld vaak wel mogelijk. Na het bespreken van de algemene voorwaarden van automatisering in punt 1 en de voor-en nadelen van digitaliseren in punt 2 gaan we dan ook uitgebreider in op deze automatische identificatie in punt 3. Ten slotte komt nog de voorschottenregeling en een actueel inkomstenbegrip als mogelijke oplossingen voor automatiseringsproblemen aan bod.	En ce moment, l'automatisation complète de la procédure d'octroi semble peu réaliste pour la plupart des prestations et mesures de réduction des frais fondées sur l'examen des ressources en Belgique. La principale raison est que la plupart des examens des ressources tiennent compte de revenus qui ne sont pas enregistrés de manière centralisée, comme les revenus des biens mobiliers. Les autres degrés d'octroi automatique permettent cependant d'avancer. Ainsi, l'identification automatique est souvent possible. Après avoir examiné les conditions générales de l'automatisation au point 1 et les avantages et inconvénients de la numérisation au point 2, nous approfondirons donc cette identification automatique au point 3. Enfin, nous aborderons également la question du système d'avances et d'un concept de revenu actuel en tant que solution possible aux problèmes d'automatisation.
7.	1. WAT ZIJN DE RANDVOORWAARDEN, AANDACHTSPUNTEN, RISICO'S?	1. QUELS SONT LES CONDITIONS PREALABLES, LES POINTS D'ATTENTION, LES RISQUES ?
8.	Ten eerste dienen de gebruikte data kwaliteitsvol en voldoende actueel te zijn, zodat de automatisering zelf eveneens kwaliteitsvol en zonder averechtse effecten kan plaatsvinden. Om non-take-up te voorkomen is een goede communicatie belangrijk, met voldoende aandacht voor de hoeveelheid informatie, het taalgebruik en de gekozen communicatiekanalen. Ten slotte is voorzichtigheid aangewezen met betrekking tot de privacy van de burger. Bij automatisering wordt er namelijk met vertrouwelijke informatie gewerkt. Dit vereist dan ook de nodige bescherming en het voorzien van een procedure om zich te onttrekken aan de automatische verwerking van gegevens.	Tout d'abord, les données utilisées doivent être de qualité et suffisamment à jour, de manière à garantir que l'automatisation soit elle aussi de qualité et exempte d'effets pervers. Une bonne communication est essentielle pour éviter le *non-take-up*. Celle-ci doit accorder suffisamment d'attention à la quantité d'informations, à l'emploi des langues et au choix des canaux de communication Enfin, la prudence est de mise en ce qui concerne le respect de la vie privée du citoyen. En effet, l'automatisation repose sur le traitement d'informations confidentielles qui doivent donc être correctement protégées et qui nécessitent la mise en place d'une procédure permettant de s'opposer au traitement automatisé des données.

9.	BAPN ; In verband met de privacy van de burger - maar ook breder - lijkt het ons interessant om het BELMOD project van naderbij te laten bekijken door een expert of organisatie gespecialiseerd in mensenrechten. Naast de privacy gaat het ook om de gelijkschakeling of non-discriminatie van personen. Vaak zien we dat voor bepaalde inkomensvervangende toelagen voorwaarden gesteld worden of gegevens opgevraagd worden die voor de gewone burger, bv.: in het kader van de belastingsaangifte, niet mogen opgevraagd worden. Dat is het geval bij de verhoogde tegemoetkoming. “Bij de VT wordt er rekening gehouden met het werkelijk geïnde of verkregen bedragen op roerende goederen, verhoogd met innings- en bewaringskosten en andere soortgelijke kosten.” (zie technische bijlage punt 1.2.1.) We verwijzen in deze context ook naar wat we ingebracht hebben in fiche 1 nr. 31 i.v.m. de SyRI-wetgeving in Nederland.	BAPN : Dans le cadre de la vie privée du citoyen - mais aussi plus largement - il nous semble intéressant de faire examiner de plus près le projet BELMOD par un expert ou une organisation spécialisée dans les droits de l'homme. En plus de la vie privée, il concerne également l'égalisation ou la non-discrimination des personnes. On voit souvent que des conditions sont fixées pour certaines allocations de remplacement de revenu ou que des données sont demandées que les autorités ne peuvent pas demander aux citoyens ordinaires, p.e.: dans le cadre de la déclaration fiscale. C'est le cas de l’intervention majorée. « La IM prend en compte les sommes effectivement perçues ou obtenues sur les biens meubles, majorées des frais de perception et de garde et autres frais similaires. » (voir annexe technique point 1.2.1.) Dans ce contexte, nous voulons référer à ce que nous avons indiqué dans la feuille 1 n ° 31 concernant la législation SyRI aux Pays-Bas.
10.	2. VOOR- EN NADELEN VAN DIGITALISERING?	2. AVANTAGES ET INCONVENIENTS DE LA NUMERISATION ?
11.	Het digitaliseren van de verschillende procedures die doorlopen moeten worden speelt ook een belangrijke rol bij het al dan niet opnemen van een recht. Voor velen zou de mogelijkheid om een aanvraag digitaal te behandelen een aanzienlijke besparing op de verplaatsingskosten betekenen. De keerzijde hiervan is dat niet iedereen over dezelfde informaticavaardigheden beschikt of in het bezit is van informaticamateriaal of internettoegang. Om rekening te houden met deze digitale kloof is het aangeraden om beide opties om een aanvraag in te dienen te behouden of begeleiding te voorzien voor het digitaal beheren van een dossier.	La numérisation des différentes procédures à accomplir joue également un rôle crucial dans le recours ou non à un droit. Pour de nombreuses personnes, la possibilité de traiter une demande par voie électronique représenterait une économie considérable sur les frais de déplacement. Il faut cependant noter que tout le monde ne dispose pas des mêmes compétences informatiques, de matériel informatique ou d'un accès à l'internet. Afin de tenir compte de cette fracture numérique, il est conseillé de conserver les deux options pour l'introduction d'une demande ou de prévoir l'accompagnement nécessaire à la gestion numérique d'un dossier.
12.	BAPN : Het is noodzakelijk om 2 manieren te kunnen behouden om een aanvraag in te dienen of ondersteuning te bieden in het geval van digitalisering. Beide opties moeten behouden blijven. Daarom moet 'of' vervangen worden door 'en'. Want 'of' betekent dat men moet/kan kiezen tussen wat er voor staat (beide opties behouden) en wat er na komt (begeleiding bij het digitaal bekeren). Zowel het één als het ander moet mogelijk zijn.	BAPN : Il est nécessaire de pouvoir conserver 2 façons pour introduire une demande ou prévoir un accompagnement dans le cas du numérique. Les deux options devraient être gardées. Par conséquent,«ou» doit être remplacé par «et». Parce que«ou» signifie qu'il faut / peut choisir entre ce qui précède (conserver les deux options) et ce qui vient après (guidage avec conversion numérique). Il faut donc faire l’un et l’autre.
13.	3. VOOR- EN NADELEN VAN AUTOMATISCHE IDENTIFICATIE?	3. AVANTAGES ET INCONVENIENTS DE L'IDENTIFICATION AUTOMATIQUE ?
14.	In 2015 werd “de proactieve flux” opgestart. Deze datastroom zorgt ervoor dat lage inkomensgezinnen van hun potentieel recht op verhoogde tegemoetkoming (VT) op de hoogte worden gebracht. Het is dus een voorbeeld van automatische identificatie. Bij onderliggende gegevensuitwisselingen zijn verschillende instanties betrokken. Meer bepaald bezorgen de ziekenfondsen het Rijksinstituut voor Ziekte- en	En 2015, le "flux proactif" a été mis en place. Ce flux proactif a pour but d'informer les ménages à faibles revenus de leur droit potentiel à l'intervention majorée (IM). Il s'agit donc d'un bel exemple d'identification automatique. Différentes instances interviennent dans les échanges de données sous-jacents. Plus précisément, les mutualités fournissent à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI) une liste de

	Invaliditeitsverzekering (RIZIV) een lijst van potentiële rechthebbenden die nog geen VT ontvangen. Via de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid (KSZ) en de FOD Financiën identificeert het RIZIV dan de gezinnen met lage inkomsten en bezorgt deze gegevens aan de mutualiteiten. Op basis hiervan raden de mutualiteiten deze geïdentificeerden aan om een aanvraag in te dienen voor een VT.	bénéficiaires potentiels qui ne reçoivent pas encore d'IM. Grâce à la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS) et au SPF Finances, l'INAMI identifie alors les familles à faibles revenus et transmet ces données aux mutualités. Les mutualités se basent sur ces données pour recommander aux personnes identifiées d'introduire une demande d'IM.
15.	De proactieve flux veronderstelt dus dat de potentieel rechthebbenden zelf nog een aanvraag indienen. Een aanvraag indienen betekent dat de aanvrager en ieder ander gezinslid een verklaring op erewoord over zijn inkomsten en zijn gezinssamenstelling invult en de nodige bewijsstukken bezorgt. Het ziekenfonds bepaalt welke inkomsten van welke gezinsleden in aanmerking moeten worden genomen op basis van de verklaring op erewoord en van de documenten die elk gezinslid heeft bezorgd. Het bepaalt het totaalbedrag en vergelijkt het met het plafondbedrag dat voor het gezin is berekend. De verzekerden worden in elk geval per brief op de hoogte gebracht.	Le flux proactif suppose donc que les bénéficiaires potentiels introduisent encore eux-mêmes une demande. Pour introduire une demande, le demandeur et tous les autres membres de son ménage doivent remplir une déclaration sur l'honneur précisant leurs revenus et leur composition de ménage et fournir les justificatifs nécessaires. Cette déclaration sur l'honneur et les documents fournis par chaque membre du ménage sont utilisés par la mutualité pour déterminer quels revenus de quels membres du ménage doivent être pris en considération. La mutualité détermine le montant total et le compare au plafond calculé pour le ménage. Dans tous les cas, les assurés sont informés par lettre de la suite réservée à leur dossier.
16.	Uit de evaluatie door het RIZIV (2018) van de proactieve flux VT zoals georganiseerd in de periode 2015-2017 blijkt dat deze een significante impact heeft gehad op de opname van VT. In totaal werd het recht op VT tegen 1 januari 2018 toegekend aan 19,27% van de verzekerden die door de mutualiteiten gecontacteerd werden in het kader van de proactieve flux.	L'évaluation du flux proactif IM par l'INAMI (2018) révèle que celui-ci, tel qu'il a été organisé pendant la période 2015-2017, a eu un impact significatif sur le recours à l'IM. Au total, au 1er janvier 2018, le droit à l'IM a été accordé à 19,27 % des assurés qui ont été contactés par les mutualités dans le cadre du flux proactif.
17.	De proactieve flux heeft dus onmiskenbaar bijgedragen tot een hogere opname van de VT. Een centrale vraag voor het stakeholderoverleg is op welke punten de bestaande procedures voor automatische identificatie nog verbeterd kunnen worden. Bijvoorbeeld: noch bij de verhoogde tegemoetkoming noch bij de automatische identificatie van IGO-gerechtigden wordt gebruik gemaakt van aanvraagformulieren waarop de beschikbare administratieve informatie vooraf is ingevuld. Bovendien maakt de proactieve flux gebruik van gegevens uit de belastingaangifte. Dit betekent dat de proactieve flux gebaseerd is op een verouderd beeld van de inkomenssituatie, namelijk dit van 2 jaar geleden.	Le flux proactif a donc indéniablement contribué à augmenter le recours à l'IM. L'une des questions centrales pour la concertation des parties prenantes est de savoir sur quels points les procédures d'identification automatique existantes peuvent encore être améliorées. Par exemple : Les formulaires de demande préalablement remplis avec les informations administratives disponibles ne sont utilisés ni pour l'intervention majorée, ni pour l'identification automatique de bénéficiaires de la GRAPA. En outre, le flux proactif se base sur des données issues de la déclaration fiscale. Cela signifie qu'il repose sur une vue obsolète de la situation de revenus, à savoir les revenus d'il y a 2 ans.
18.	BAPN : De proactieve flux blijkt een goede praktijk te zijn om de non take up tegen te gaan. Maar volgens wat we in fiche 1 uiteengezet hebben, mag het systeem zich niet beperken tot de inkomenssituatie op basis van de belastingaangifte. Wanneer deze gegevens gebruikt worden verwijzen we naar de aanbevelingen die we gedaan hebben in fiche 1 nr. 25 i.v.m. de te volgen werkzijze.	BAPN : Le flux proactif semble être une bonne pratique pour lutter contre la non-adoption. Mais selon ce que nous avons expliqué dans la fiche 1, le système ne doit pas se limiter à la situation de revenu basée sur la déclaration fiscale. Lorsque ces données sont utilisées, nous référons aux recommandations que nous avons fait dans la fiche 1 n ° 25 concernant la methode à suivre.

19.	4. ACTUEEL INKOMSTENBEGRIP	4. CONCEPT DE REVENU ACTUEL
20.	Om aan dit laatste euvel tegemoet te komen zal in het BELMOD-project verder onderzoek gedaan worden naar de mogelijkheden om een inkomstenbegrip te ontwikkelen op basis van meer actuele gegevens. Dit “actueel inkomstenbegrip” kan dan bijvoorbeeld gebruikt kan worden voor automatische identificatie. In het ideale geval zou een bestaansmiddelentoets namelijk alle inkomsten moeten weergeven die bijdragen tot de actuele draagkracht van een individu of gezin. De actuele inkomstensituatie is echter moeilijk in kaart te brengen aangezien definitieve gegevens over de inkomsten vaak enkel via de belastingaangifte beschikbaar zijn. Dit betekent dus een vertraging van 2 jaar. Om tot een actueel inkomstenbegrip te komen moet er dus afgestapt worden van fiscale inkomstenelementen. Een dergelijk actueel inkomstenbegrip zou de optelsom kunnen zijn van een aantal inkomstenelementen die wel relatief snel administratief gekend zijn, zonder veel administratieve last te veroorzaken voor de overheid of de burger. Volgende inkomstenelementen zouden dan kunnen worden opgenomen:	Afin de combler cette dernière lacune, le projet BELMOD examinera plus avant les possibilités de développer un concept de revenu basé sur des données plus actuelles. Ce "concept de revenu actuel" pourra alors être utilisé par exemple pour l'identification automatique. Idéalement, un examen des ressources doit en effet refléter l'ensemble des revenus qui contribuent à la capacité financière actuelle d'un individu ou d'une famille. Cependant, la situation de revenus actuelle est difficile à déterminer, dans la mesure où les données définitives en matière de revenu ne sont souvent disponibles que dans la déclaration fiscale, soit avec un retard de 2 ans. Pour arriver à un concept de revenu actuel, il faut donc s'affranchir des éléments de revenus fiscaux. Un tel concept de revenu actuel pourrait être la somme d'un certain nombre d'éléments de revenus dont l'administration peut effectivement avoir connaissance rapidement, sans engendrer une lourde charge administrative pour les autorités publiques ou le citoyen. Les éléments de revenus suivants pourraient donc être pris en compte :
21.	• Lonen en wedden	• les salaires et les traitements
22.	• Jaarlijkse vakantie arbeider	• les vacances annuelles des ouvriers
23.	• Beroepsinkomen uit zelfstandige activiteit (verminderd met de bedrijfsuitgaven, -lasten en -verliezen)	• le revenu professionnel provenant d'une activité indépendante (diminué des frais, charges et pertes d'exploitation)
24.	• Uitkeringen RVA	• les allocations de chômage
25.	• Ziekte- en invaliditeitsuitkeringen	• les indemnités de maladie et d'invalidité
26.	• Uitkeringen uitbetaald in het kader van een arbeidsongeval, een ongeval van en naar het werk of een beroepsziekte	• les indemnités versées dans le cadre d'un accident du travail, d'un accident sur le chemin du travail ou d'une maladie professionnelle
27.	• Pensioenen	• les pensions
28.	• Bijstandsuitkeringen (leefloon, IGO, IVT)	• les prestations d'assistance sociale (revenu d'intégration, GRAPA, ARR)

29.	• Uitkeringen in het kader van overzeese sociale zekerheid	• les prestations versées dans le cadre de la sécurité sociale d'outre-mer
30.	• Kadastraal inkomen	• le revenu cadastral
31.	BAPN : Maar het kadastraal inkomen opnemen als inkomen mag niet toegepast worden op de eigen woning die men bewoont. Dit is een onmisbaar element om waardig te kunnen leven. Enkel op eventuele bijkomende eigendommen toepassen.	BAPN : Mais compter le revenu cadastral comme revenu ne devrait pas s'appliquer au logement que l'on occupe. C'est un élément indispensable pour vivre dignement. A appliquer uniquement aux propriétés supplémentaires.
32.	Het gaat hier in de meeste gevallen over bruto-inkomsten, dus zonder vermindering van sociale zekerheidsbijdragen en bedrijfsvoorheffing.	Dans la plupart des cas, il s'agit de revenus bruts, c'est-à-dire sans déduction des cotisations sociales et du précompte professionnel.
33.	BAPN : Zoals we in fiche 1 op verschillende plaatsen hebben aangegeven moet de actuele inkomensnotie gebaseerd zijn op financiële middelen die beschikbaar zijn op het moment van de aanvraag of automatische toekenning. Het moet dus om nettobedragen gaan vermits men over het bruttobedrag niet volledig kan beschikken. Dit principe mag niet 'opgeofferd' worden aan andere principes zoals de automatische toekenning of zijn varianten.	BAPN : Comme nous l'avons indiqué à plusieurs reprises dans la fiche 1, la notion de revenu actuel doit être basée sur les ressources financières disponibles au moment de la demande ou de l'octroi automatique. Il doit donc s'agir de montants nets, car le montant brut n'est pas entièrement disponible. Ce principe ne peut pas être «sacrifié» à d'autres principes tels que l'octroi automatique ou ses variants.
34.	De actualiteit van bovenstaande inkomenselementen varieert van 3 maanden tot 12 maanden. Een belangrijke uitzondering hierop is het beroepsinkomen uit zelfstandige activiteit. Op dit moment is dit gegeven gekend met een vertraging van ongeveer 24 maanden, maar er wordt gewerkt aan een methode van snelle ramingen. Maar merk op dat ook een termijn van 3 maanden voor inkomensvervangende uitkeringen lang kan zijn. De meeste bestaansmiddelentoetsen gaan uit van de aangegeven actuele inkomsten. Een bijkomend euvel is dat administratieve gegevens (maar dit geldt evenzeer voor de belastingaangifte) geen goed beeld geven van de feitelijke gezinssamenstelling. De rijksregistergegevens zijn bijvoorbeeld gebaseerd op het domicilie-adres.	La durée de validité des éléments de revenu ci-dessus varie de 3 à 12 mois. Le revenu professionnel issu d'une activité indépendante constitue une exception notable à cette règle. Actuellement, ces données sont connues avec un retard d'environ 24 mois. Mais une méthode d'estimation rapide est en cours d'élaboration. Notez toutefois qu'un délai de 3 mois pour des prestations de prestations de remplacement de revenus peut aussi être long. La plupart des examens des ressources sont fondés sur les revenus actuels déclarés. Autre défaut : les données administratives (mais cela s'applique également à la déclaration fiscale) ne reflètent pas correctement la situation familiale de fait. Par exemple, les données du Registre national sont basées sur l'adresse du domicile.
35.	Gelijkaardige datastromen worden gebruikt in het kader van het groeipakket in Vlaanderen. Het groeipakket voorziet een automatische alarmbelprocedure waarbij gezinnen met (gedeeltelijke) inkomsten uit een leefloon of de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) toch nog het recht op sociale toeslagen en schooltoeslag toegewezen krijgen, ongeacht de hoogte van deze inkomensvervangende uitkeringen.	Des flux de données similaires sont utilisés dans le cadre du "groeipakket", la nouvelle formule d'allocations familiales en Flandre. Le "groeipakket" prévoit une procédure d'alerte automatique selon laquelle les familles disposant d'un revenu constitué (en partie) d'un revenu d'intégration ou d'une allocation de remplacement de revenus (ARR) bénéficient toujours du droit aux suppléments sociaux et au supplément scolaire, quel que soit le montant de ces prestations de remplacement de revenus.
36.	Een actuele inkomensnotie kan bijdragen tot een verbeterd en breder gebruik van dergelijke alarmbelprocedures. Bijvoorbeeld: nu wordt de inkomenssituatie van rechthebbenden op een IGO of personen met	Une notion de revenu actuel peut contribuer à l'amélioration et à l'élargissement de l'usage de telles procédures d'alerte. Par exemple : actuellement, la situation de revenus des bénéficiaires d'une GRAPA ou

	een handicap slechts herzien met grote tussenperiodes. Alarmbelprocedures zouden ~~kunnen~~ herzieningsprocedures veel sneller en veel meer op maat kunnen laten gebeuren.	des personnes handicapées n'est revue qu'à de longs intervalles. Des procédures d'alerte pourraient rendre les révisions beaucoup plus rapides et beaucoup plus adaptées.
37.	5. VOOR- EN NADELEN VAN VOORSCHOTREGELING?	5. AVANTAGES ET INCONVENIENTS DU SYSTEME D'AVANCES ?
38.	Een actueel inkomstenbegrip kan ook het pad openen naar de invoering van een voorschottenregeling. In Nederland wordt sinds de invoering van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (AWIR) het recht op bepaalde inkomensvervangende uitkeringen en kostenreducerende maatregelen niet langer bepaald op basis van de vastgesteld inkomsten van twee jaar eerder, maar op basis van de inkomsten van het jaar waarop de recht betrekking heeft. Het uitgangspunt is dat burgers zelf kunnen inschatten en beslissen of zij inkomensondersteuning nodig hebben en daarvoor in aanmerking komen. In het berekeningsjaar worden dan op basis van deze inschatting voorschotten verleend. Later wordt de effectieve inkomsten voor het berekeningsjaar vastgesteld en wordt het verleende voorschot verrekend met het toegekend recht.	Un concept de revenu actuel peut également ouvrir la voie à la mise en place d'un système d'avances. Aux Pays-Bas, depuis l'adoption de la loi générale sur les régimes sous condition de ressources (AWIR - Algemene Wet Inkomensafhankelijke Regelingen), le droit à certaines prestations de remplacement de revenus et mesures de réduction des coûts n'est plus déterminé sur la base des revenus établis deux ans auparavant, mais sur ceux de l'année à laquelle se rapporte le droit. Le principe est que les citoyens peuvent eux-mêmes évaluer leur situation et décider s'ils ont besoin d'une aide au revenu et s'ils y ont droit. Des avances seront alors accordées en fonction de cette estimation au cours de l'année de calcul. Ensuite, les revenus réels de l'année de calcul seront établis et l'avance accordée sera déduite du droit octroyé.
39.	Ook in het Verenigd Koninkrijk en Australië wordt gebruik gemaakt van een voorschotregeling. Hun ervaring toont dat een voorschotregeling tot terugbetalingsproblemen kan leiden bij wie een te hoog voorschot ontvangt. Het is onvermijdelijk dat bij zo'n voorschottenregeling sommige mensen een te hoge uitbetaling krijgen (en andere een te lage). Het is echter mogelijk om te verhinderen dat deze te hoge uitbetalingen zich opstapelen tot schulden. Bijvoorbeeld door een forfaitaire verhoging van de inkomensvervangende uitkeringen, of door deze bedragen gewoon niet terug te vorderen. In België bestaat een dergelijke regeling voor de gewaarborgde gezinsbijslag. Deze kan verkregen worden aan de hand van een verklaring op erewoord, en is dus gelijkaardig aan een voorschotregeling. Als de gewaarborgde gezinsbijslag toch onterecht uitbetaald werd, leidt dit echter niet tot sancties of terugvorderingen. De haalbaarheid van dit systeem hangt uiteraard af van de specifieke inkomensvervangende uitkering of kostenreducerende maatregel.	Le Royaume-Uni et l'Australie ont également recours à un système d'avances. Leur expérience montre qu'un système d'avances peut conduire à des problèmes de remboursement chez les personnes qui reçoivent une avance trop importante. Dans un tel système d'avances, il est inévitable que certaines personnes perçoivent trop (et d'autres, trop peu). Il est toutefois possible d'éviter que ces versements trop élevés s'accumulent et deviennent des dettes. Par exemple au moyen d'une augmentation forfaitaire des prestations de remplacement de revenus, ou tout simplement en ne réclamant pas ces montants. Un tel régime existe en Belgique pour les prestations familiales garanties. Celles-ci peuvent être obtenues moyennant une déclaration sur l'honneur, ce qui s'apparente donc à un système d'avances. Si les prestations familiales garanties ont été versées indûment, cela ne donne toutefois pas lieu à des sanctions ou à un recouvrement. La viabilité de ce système dépend naturellement de la prestation de remplacement de revenus ou de la mesure de réduction des coûts dont il est question.